СОВЕТ ДЕПУТАТОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НОВОЧЕРКУТИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

Добринского муниципального района

Липецкой области

XVII сессия

РЕШЕНИЕ

16.02.2011 года с. Новочеркутино № 53-рс

Об утверждении муниципальной целевой программы «Противодействие коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет на 2011 - 2013 годы»

Во исполнение Закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Совет депутатов сельского поселения Новочеркутинский сельсовет

РЕШИЛ:

1. Утвердить Муниципальную целевую программу «Противодействие коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет на 2011 - 2013 годы» (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу с момента обнародования.

Председатель Совета депутатов

Сельского поселения

Новочеркутинский сельсовет

Т.М. Грачева

Принято

Решением Совета депутатов сельского поселения Новочеркутинский сельсовет

16.02.2011 г № 53-рс

Муниципальная целевая программа

«Противодействие коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет на 2011 - 2013 годы»

I. Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Муниципальная целевая программа «Противодействие коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет на 2011 - 2013 годы» (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | - Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";  - Национальный план противодействия коррупции утвержденный Президентом Российской Федерации 31.07.2008 Пр-1568 |
| Разработчик Программы | Администрация сельского поселения Новочеркутинский сельсовет |
| Цели Программы | Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельности органов муниципальной власти, на повседневную жизнь граждан.  Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.  Создание системы противодействия коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет |
| Задачи Программы | Оценка существующего уровня коррупции. Определение и оценка уровня снижения коррупции, достигаемого по периодам реализации Программы. Устранение условий, порождающих коррупцию.  Повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения.  Увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов.  Предупреждение коррупционных правонарушений. Обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами.  Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.  Формирование антикоррупционного общественного сознания.  Формирование нетерпимости по отношению к коррупциогенным действиям.  Содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации |
| Основные мероприятия Программы | 1. Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.  2. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.  3. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.  4. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет, внутренней диагностики коррупционных рисков на муниципальном уровне.  5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.  6. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности муниципальной власти сельского поселения Новочеркутинский сельсовет |
| Сроки реализации Программы | 2011 - 2013 годы |
| Ожидаемые непосредственные результаты реализации Программы | 1. Создание и реализация требований нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции.  2. Повышение эффективности борьбы с возможностью коррупционных правонарушений.  3. Предотвращение коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих сельского поселения Новочеркутинский сельсовет |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | В политической сфере:  - повышение эффективности мер по противодействию коррупции;  - совершенствование нормативной правовой базы, снижение коррупциогенности правовых актов;  - укрепление доверия населения сельского поселения Новочеркутинский сельсовет к органам местного самоуправления;  - исключение правонарушений коррупциогенной направленности со стороны должностных лиц органов местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет;  - снижение угрозы ослабления демократических институтов и повышение авторитета общественных организаций.  В экономической сфере:  - оптимизация бюджетных расходов;  - повышение инвестиционной привлекательности сельского поселения Новочеркутинский сельсовет путем увеличения уровня доверия инвесторов к органам местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.  В социальной сфере:  - создание нетерпимого отношения общественности к проявлениям коррупции;  - укрепление в обществе идей некоррумпированного рынка;  - повышение качества и доступности муниципальных услуг для общественности;  - упорядочение системы предоставления поддержки населению;  - прозрачность системы социального обеспечения |
| Индикаторы оценки эффективности Программы | 1. Число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.  2. Процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции.  3. Соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и процента граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией |

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

Коррупция как социально - политическое явление присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами. В странах, которые недавно перешли к демократическим нормам общественного устройства, коррупция, нередко превращается в системное явление, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства.

В Российской Федерации коррупция представляет высокую общественную опасность, препятствует нормальному функционированию всех общественных механизмов, затрудняет проведение социальных преобразований и повышение эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

Коррупции может быть подвержен любой человек, обладающий дискреционной властью - властью над распределением каких-либо не принадлежащих ему ресурсов по своему усмотрению (чиновник, депутат, судья, сотрудник правоохранительных органов, администратор, экзаменатор, врач и т.д.). Главным стимулом к коррупции является возможность получения экономической прибыли (ренты), связанной с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором - риск разоблачения и наказания.

Согласно макроэкономическим и политэкономическим исследованиям, коррупция является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию, способным поставить под угрозу любые преобразования.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Целями Программы являются:

1. Снижение уровня коррупции, ее влияния на активность и эффективность бизнеса, деятельность муниципальных органов, на повседневную жизнь граждан в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

2. Обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией.

3. Создание системы противодействия коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

Для достижения поставленных целей требуется решение следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции;

- устранение условий, порождающих коррупцию;

- повышение риска коррупционных действий и потерь от их совершения;

- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и во благо общественных интересов;

- формирование нетерпимости к коррупционным действиям;

- предупреждение коррупционных правонарушений;

- обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения во всех случаях, прямо предусмотренных нормативными правовыми актами;

- возмещение вреда, причиненного коррупционными правонарушениями;

- мониторинг коррупциогенных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;

- формирование антикоррупционного общественного сознания;

- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Осуществление эффективной работы Комиссии по противодействию коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

Ключевой функцией Комиссии является координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением, что предполагает выработку и реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (уменьшение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях, в органах местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

3.2. Совершенствование организации деятельности администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет по размещению муниципальных заказов.

Осуществление контроля за проведением конкурсов по закупкам для муниципальных нужд, обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства.

Проведение работы по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, будут реализованы процедуры по:

установлению и использованию максимального числа процедур, расширяющих свободную конкуренцию поставщиков продукции для государственных нужд;

недопущению случаев участия на стороне поставщиков продукции для муниципальных нужд близких родственников, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещение и контроль над проведением муниципальных закупок.

Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", осуществляется специалистом по имуществу администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет. Должны быть разработаны методика и административный регламент проведения мониторинга такого рода.

3.3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции действуют и развиваются:

- система подбора и расстановки кадров, снижающая коррупцию, в том числе мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей;

- механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе;

- процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

В отношении всех должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих сельского поселения Новочеркутинский сельсовет внедрена система контроля за предоставлением сведений о себе и членах своей семьи, а также сведений о полученных доходах и принадлежащем на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера (далее - сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера), кроме того, определен список муниципальных служащих, которые предоставляют такие сведения по супруге (супруги) и несовершеннолетним детям; об экономических и хозяйственных интересах и о конфликте интересов.

3.4. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов.

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по исключению и предупреждению включения в проекты нормативных правовых актов норм, порождающих коррупцию, повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Необходимо минимизировать меру административного усмотрения. Наиболее актуальной представляется антикоррупционная экспертиза в отношении тех нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

3.5. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

Противодействие коррупции будет эффективным только тогда, когда специальные мероприятия по ограничению коррупции будут приводить к существенному повышению риска вступления в коррупционные отношения как со стороны должностных лиц, так и со стороны граждан.

Отдельным направлением внутреннего контроля должна стать система постоянного мониторинга имущественного положения должностных лиц, в том числе на основе анализа деклараций о доходах и имуществе, принадлежащем должностным лицам на праве собственности, а также организация наблюдения за стилем жизни тех должностных лиц, в отношении которых есть сомнения в их беспристрастности и честности.

3.6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Необходимо перейти к систематической публикации информационных материалов о вопросах коррупции, противодействия коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие поселения. А также материалов о том, что такое коррупция, как она влияет на социально-экономическое развитие поселение, в чем заключается ущерб, наносимый стране, обществу и каждому отдельному гражданину коррупцией, какие действия по противодействию коррупции предусматриваются международным, федеральным и областным законодательством, как эти меры могут повлиять на конкретную ситуацию с коррупцией в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

Целесообразно проведение публичных информационных мероприятий для различных целевых групп: работников бюджетной сферы, учащихся и молодежи, предпринимателей, других групп граждан.

3.7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

Необходимо разработать условия по взаимодействию общественности и администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет по повышению уровня информированности населения и обеспечения общественного участия в выполнении антикоррупционных мероприятий Комиссии по противодействию коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

Обеспечение постоянной работы "телефона доверия" для сообщения о проявлении попыток и фактов коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

4. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

И КОНТРОЛЬ ЕЕ ИСПОЛНЕНИЯ,

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В качестве исполнителей программных мероприятий планируются органы местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

В качестве соисполнителей - прокуратура Добринского района (по согласованию), ОВД по Добринскому району (по согласованию), общественные, политические организации (по согласованию).

Контроль хода выполнения программных мероприятий, управление Программой и механизм реализации осуществляется Комиссией по противодействию коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

5. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В результате реализации Программы ожидается:

- снижение уровня коррупции в структуре органов местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет;

- предупреждение коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц муниципальных органов, муниципальных служащих сельского поселения Новочеркутинский сельсовет;

- укрепление доверия населения к государству, повышение уважения граждан к муниципальной службе, к статусу муниципального служащего;

- повышение качества и доступность государственных и муниципальных услуг.

Эффективность оценки реализации основных мероприятий Программы осуществляется на основе следующих индикаторов:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет;

- процент граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- оценки информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Новочеркутинский сельсовет;

- оценки эффективности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- оценки антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет.

Оценка рынков коррупции проводится по результатам мониторинга.

6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НОВОЧЕРКУТИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

Все мероприятия планируется реализовывать на основании методик, разработанных на федеральном или региональном уровне на основе собственной разрабатываемой методической базы.

Для каждого вида мероприятий разрабатывается план организационных мероприятий, с указанием конкретного вида деятельности, методики, ответственного органа или лиц, сроков реализации и ресурсов, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

Программа содержит перечень первоочередных мер по противодействию коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет, который не является исчерпывающим, может изменяться, уточняться и дополняться, что оформляется решением Совета депутатов сельского поселения Новочеркутинский сельсовет о внесении изменений и дополнений в Программу.

Приложение

к Программе «Противодействие коррупции в сельском поселении Новочеркутинский сельсовет на 2011 - 2013 годы»

ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ НОВОЧЕРКУТИНСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2011 – 2013 ГОДЫ»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятий | Срок  реализации | Организаторы работ | Сумма финансирования  тыс. руб. | | |
| 2011  Ггод | 2012  год | 2013  год |
| 1.1 | Проведение анализа заявлений, обращений граждан и организаций на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих сельского поселения Новочеркутинский сельсовет | 2013 | Делопроизводитель администрации поселения | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| 2. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА | | | | | | |
| 2.1 | Утверждение антикоррупционных стандартов размещения муниципального заказа | I кв. 2011 года | Глава администрации поселения | 0,1 |  |  |
| 2.2 | Утверждение административного регламента проведения контроля соблюдения антикоррупционных стандартов при размещении муниципального заказа | I кв. 2011 года | Глава администрации поселения | 0,1 |  |  |
| 2.3 | В целях противодействия коррупции в сфере муниципального заказа проводить процедуру обязательной экспертизы на коррупциогенность всех документов в сфере муниципальных закупок | 2013 | Специалист администрации поселения | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ | | | | | | |
| 3.1 | Проводить экспертизу нормативных правовых актов муниципального поселения и их проектов на коррупциогенность.  В особенности нормативных правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами сельского поселения Новочеркутинский сельсовет | 2013 | Специалист администрации поселения | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| 4. ФОРМИРОВАНИЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К ПРОЯВЛЕНИЯМ КОРРУПЦИИ | | | | | | |
| 4.1 | Осуществлять публикации информационных материалов о вопросах коррупции, противодействию коррупции, ее влиянии на социально-экономическое развитие территории | 2013 | Специалист администрации поселения | 1 | 1 | 1 |
| 4.2 | Размещение информации о результатах реализации требований Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" | 2013 | Специалист администрации поселения | 1 | 1 | 1 |
| 5. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РФ" В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ | | | | | | |
| 5.1 | Обеспечивать контроль за соблюдением муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе | 2013 | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданная Постановлением администрации сельского поселения от 03.12.2010 № 29 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
|  | Анализ сведений декларирования муниципальными служащими сельского поселения Новочеркутинский сельсовет сведений о доходах, собственности, экономических и хозяйственных интересах и конфликта интересов | 2013 | Специалист администрации поселения | 0.1 | 0.1 | 0.1 |
|  | ИТОГО |  |  | 3,9 | 3,7 | 3,7 |