



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

### АКТ

**контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и текущем периоде 2022 года бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Липецкой области «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области»**

г. Липецк

15 ноября 2022 г.

В соответствии с пунктом 10 раздела II плана на 2022 год и на основании приказа председателя Контрольно-счетной палаты Липецкой области от 29.09.2022 №58 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2021 году и текущем периоде 2022 года бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Липецкой области «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области».

Контрольное мероприятие проведено сотрудниками Контрольно-счетной палаты Липецкой области:

- Живутской Ириной Евгеньевной – аудитор, руководитель контрольного мероприятия и рабочей группы;
- Карих Ларисой Ивановной - ведущий инспектор отдела контрольных мероприятий;
- Плотниковой Дарьей Александровной - инспектор отдела контрольных мероприятий.

Начало проверки: 04.10.2022 года

Окончание проверки: 11.11.2022 года

#### **Информация об объекте контрольного мероприятия:**

Полное наименование: администрация сельского поселения Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области.

Сокращенное наименование: администрация Новочеркутинского сельсовета Добринского района (далее-Администрация).

Реквизиты: ИНН 4804003030, КПП 480101001, ОГРН 1024800569353, ОКТМО 426124441012.

Банковские реквизиты: БИК 014206212, банк- ОТДЕЛЕНИЕ ЛИПЕЦК БАНКА РОССИИ/УФК ПО ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ г. Липецк, единый казначейский счет 40102810945370000039, казначейский счет 03100643000000014600, л/с 04463003430.

Юридический адрес объекта контрольного мероприятия: 399442, обл. Липецкая, с. Новочеркутино, ул. Центральная, дом 1.

В проверяемом периоде руководителем являлся: Глава администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет – Зюзина Елена Евгеньевна.

Главный специалист-эксперт, отвечающий за финансово-экономический блок – Демина Елена Яковлевна.

**Проверяемый период контрольного мероприятия:** с 01.01.2022 г. по 01.11.2022 года.

**Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации;
3. Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»;
4. Стратегия комплексного развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства российской Федерации от 02.02.2015 №151-р;
5. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 №207-р;
6. Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 №696;
7. Государственная программа Липецкой области «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области», утвержденная постановлением администрации Липецкой области от 26.11.2019 №498;
8. Муниципальная программа «Устойчивое развитие территории сельского поселения Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области на 2019-2024 годы», утвержденная постановлением администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района от 09.12.2019 №72;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.09.2014 №999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2021 №349-р «О выделении Минсельхозу России в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий»...»;
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.07.2021 №1870-р «О выделении бюджетных ассигнований в рамках государственной

Администрация в своей деятельности руководствуется Уставом сельского поселения Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации.

Администрация является органом местного самоуправления. Администрация участвует в реализации мероприятий муниципальных программ комплексного развития сельских территорий.

**Описание контрольных действий, проверенных направлений деятельности, выявленных нарушений и недостатков в соответствии с программой проверки.**

*1. Общая характеристика реализуемых мероприятий подпрограммы 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Липецкой области «Комплексное развитие сельских территорий Липецкой области».*

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 №151-р утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (далее Стратегия).

Стратегия направлена на создание условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения на основе преимуществ сельского образа жизни, что позволит сохранить социальный и экономический потенциал сельских территорий.

С 2020 года основным инструментом достижения стратегических целей стала реализация государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (далее Государственная программа РФ), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 №696.

Одним из приоритетных направлений Государственной программы РФ является создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях. Участие в Государственной программе РФ субъектов Российской Федерации носит заявительный характер. Субъектам рекомендовано разработать государственные комплексные программы развития сельских территорий, включающие аналитическую часть, отражающую сведения о мероприятиях и результатах, направленных на развитие сельских территорий во всех отраслевых государственных программах субъектов РФ. Реализацию государственных комплексных программ развития сельских территорий субъектов РФ рекомендовано осуществлять на проектной основе. Кроме того, в 2022 году необходимо обеспечить охват всех муниципальных образований РФ мероприятиями по развитию сельских территорий за счет всех источников финансирования, при этом особое внимание уделить на необходимость привлечения внебюджетных источников к их реализации.

В соответствии с Законом Липецкой области от 25.12.2006 №10-ОЗ «Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2024 года» и постановлением администрации Липецкой области от 18.08.2011 №294 «О Порядке разработки, формирования, реализации и проведения оценки эффективности государственных программ Липецкой

Субсидии предоставляются по результатам отбора, проводимого главным распорядителем.

### ***3. Проверка целевого и эффективного использования субсидий и иных источников, направленных на благоустройство сельских территорий.***

Согласно Паспортам проектов, предусмотрено обустройство скверов, обустройство зон отдыха по ул. Интернациональная в селе Александровка и по ул. Центральная в селе Новочеркутино. Инициатором проектов выступила Глава администрации сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

Численность сельского населения, подтвердившего участие в реализации проектов - 0 человек. Количество человек, которые получают пользу от реализации проекта в селе Александровка - 431 человек, в селе Новочеркутино - 532 человека всех возрастных групп.

Территории скверов сел прилегают к памятникам погибшим воинам в годы Великой Отечественной войны и являются местами проведения патриотических мероприятий. Благоустройство скверов повысит историческую привлекательность сел, вызовет чувство гордости за своих земляков и уважения к месту поклонения погибших односельчан, а значит повысит чувство патриотизма подрастающего поколения.

Кроме того, из Паспортов проектов следует, что ожидаемые результаты проектов - организация зон отдыха.

Новочеркутинское поселение включает одиннадцать населенных пунктов: с. Новочеркутино, с. Александровка, д. Архиповка, д. Сомовка, с. Павловка, д. Георгиевка, д. Кочегуровка, д. Кочетовка, д. Евлановка, д. Смеловка, п. им. Ильича.

Управлением сельского хозяйства Липецкой области как главным распорядителем, проводившим отбор проектов по благоустройству сельских территорий, были отобраны указанные два проекта (акт рассмотрения документов муниципальных образований на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на благоустройство сельских территорий, подведения итогов отбора от 29.09.2021 года).



*Обустройство сквера в с. Александровка*



*Обустройство сквера в с. Новочеркутино*

Общий объем ресурсного обеспечения на реализацию благоустройства сельских территорий поселения на 2022 год, согласно Муниципальной программе поселения до уточнения, и Паспортам проектов составлял 683,6 тыс. руб. и выглядел следующим образом:

Наименование проекта	Общая стоимость проекта	Запрашиваемая сумма господдержки 70% от стоимости проекта		Вклад инициатора проекта 30% от стоимости проекта	
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
Обустройство сквера по ул. Интернациональная в селе Александровка	431,1	301,8		129,3	
		286,7	15,1	37,3	92,0
Обустройство сквера по ул. Центральная в селе Новочеркутино	252,5	176,8		75,7	
		167,9	8,9	21,8	53,9
Итого	683,6	454,6	24	59,1	145,9

В целях реализации основных мероприятий по благоустройству двух скверов управлением сельского хозяйства Липецкой области с Администрацией сельского поселения Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 11.02.2022 № 42612444-1-2022-001 (далее- Соглашение). Субсидия предоставлена в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования, установленных Муниципальной программой поселения.

Согласно п.2.2 Соглашения субсидия предоставляется исходя из уровня софинансирования, равного 89,0% от общего объема расходного обязательства муниципального образования (537,7 тыс. руб.) и на 2022 год составляет не более 478,5 тыс. руб., в т. ч. на обустройство сквера в с. Александровка - 301,8 тыс. руб., в с. Новочеркутино- 176,8 тыс. рублей. Таким образом, 11,0% софинансирования расходных обязательств приходилось на местный бюджет (59,1,0 тыс. руб.).

Кроме того, часть стоимости проектов в сумме 145,9 тыс. руб. планировалось осуществить за счет внебюджетного источника.

Муниципальным заказчиком работ по обустройству скверов являлась администрация сельского поселения Новочеркутинский сельсовет.

Выбор подрядной организации на выполнение работ осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Начальная (максимальная) цена контрактов (НМЦК) определена базисно-индексным методом (ст.22 Федерального закона 44-ФЗ) и по обустройству

контроля ОКУ УКС факты несоответствия объемов выполненных работ и претензий по их качеству не зафиксированы.

После подписания акта о приемке выполненных работ по обустройству сквера в с. Александровка, на основании ч. 8. статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ, по соглашению сторон 15.07.2022 г. подписано Соглашение о расторжении муниципального контракта от 12.03.2022 №1.

Оплата за выполненные работы ООО «Диксет» Администрацией сельского поселения подтверждена платежными поручениями от 28.06.2022 № 444 на сумму 208,9 тыс. руб. за счет бюджетных средств и от 28.06.2022 №448 на сумму 56,7 тыс. руб. за счет средств пожертвования.

Аналогичная ситуация сложилась и по исполнению обязательств в рамках муниципального контракта от 12.03.2022 №2 на обустройство сквера в селе Новочеркутино.

Дополнительным соглашением от 06.06.2022 г. №1 к муниципальному контракту от 12.03.2022 №2 стороны пришли к взаимному согласию и изменили общую цену контракта по обустройству сквера в с. Новочеркутино, и составила 145,8 тыс. рублей.

Согласно акту о приемке выполненных работ по обустройству сквера в с. Новочеркутино формы КС-2 от 09.06.2022 №1 стоимость выполненных работ составила 145,8 тыс. руб. или меньше первоначальной стоимости муниципального контракта на 81,5 тыс. руб. (35,9%), что связано с уменьшением фактических объемов работ и исключением отдельных видов работ.

На основании вышеизложенного можно выводить, что существенное понижение НМЦК, уменьшение объемов работ или их исключение из локального сметного расчета в процессе выполнения работ, свидетельствует об отсутствии тщательного подхода по определению выполнения необходимых видов и объемов работ, и свидетельствует о некачественном составлении локального сметного расчета.

Услугу по строительному контролю за выполнением работ по объекту «Обустройство сквера в с. Новочеркутино...» осуществляло ОКУ УКС Липецкой области в рамках заключенного Администрацией сельского поселения с ним договора от 20.04.2022 №35. Также при осуществлении строительного контроля ОКУ УКС Липецкой области факты о несоответствии объемов выполненных работ и имеющиеся претензии по их качеству не зафиксированы.

После подписания акта о приемке выполненных работ по обустройству сквера в с. Александровка, на основании ч. 8. статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ, по соглашению сторон 15.07.2022 г. подписано Соглашение о расторжении муниципального контракта от 12.03.2022 №2.

Оплата за выполненные работы ООО «Диксет» Администрацией сельского поселения подтверждена платежными поручениями от 28.06.2022 № 442 на сумму 114,7 тыс. руб. за счет бюджетных средств и от 28.06.2022 №445 на сумму 31,1 тыс. руб. за счет средств пожертвования.

Для проверки представлен договору о благотворительной помощи от 20.05.2022 б/н заключенный Администрацией сельского поселения с

благотворителем ООО «Добрыня» (Добринский район, Липецкая область). Согласно п.1.1 договора о благотворительной помощи, благотворителем безвозмездно переданы денежные средства в сумме 93,0 тыс. руб. (пл. пор. от 24.05.2022 №6855) только для благоустройства сквера возле памятника погибшим воинам в годы ВОВ в с. Александровка и *не предусматривает их использование на обустройство сквера в с. Новочеркутино. В соответствии с п.1.2. этого же договора закреплено, что Благополучателем благотворительная помощь может быть использована по другому назначению лишь с письменного согласия Благотворителя.* Такое согласие в ходе проверки не представлено. Благотворитель вправе требовать возврата благотворительной помощи в случае использования ее не в целях, предусмотренных договором (п.2.3.).

Таким образом, общая стоимость двух реализованных Проектов по двум муниципальным контрактам составила 411,4 тыс. руб., в том числе за счет бюджетных средств 323,6 тыс. руб., внебюджетного источника 87,8 тыс. рублей.

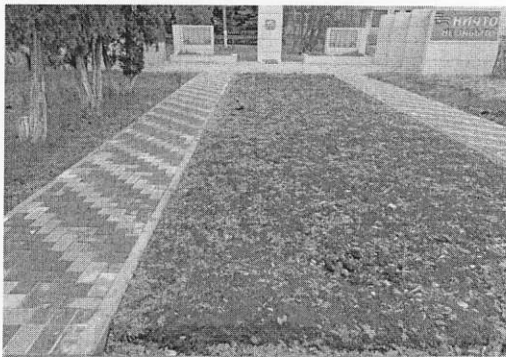
В результате, дополнительным соглашением от 25.10.2022 года к Соглашению о предоставлении субсидии из бюджета субъектов Российской Федерации местному бюджету от 11.02.2022 № 42612444-1-2022-001 уменьшен общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на 214,1 тыс. руб. и на 190,6 тыс. руб. уменьшен предоставляемый объем субсидии (федеральный бюджет -181,1 тыс. руб., областной - 9,5 тыс. руб.).

Скверы числятся в бухгалтерском учете в составе имущества муниципальной казны поселения.

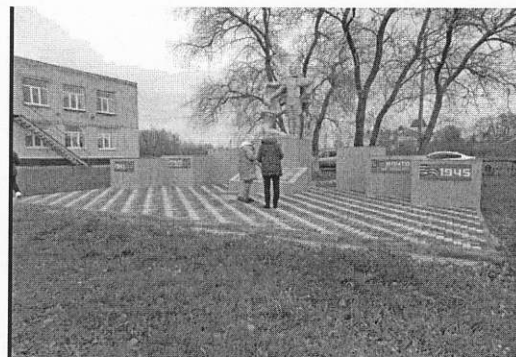
Настоящая проверка показала, что виды и объемы работ, отраженные в акте выполненных работ (КС-2) соответствуют видам и объемам работ, предусмотренным в уточненных локальных сметных расчетах.

В ходе выборочного контрольного осмотра расходования объемов выполненных работ не выявлены (приложение №1, 2).

### **Вывод**



Сквер в с. Александровка



Сквер в с. Новочеркутино

Обустройство скверов в с. Александровка и в с. Новочеркутино улучшило эстетический вид сел, что может повысить их историческую привлекательность и чувство патриотизма у молодежи.

**В ходе проверки установлены следующие недостатки:**

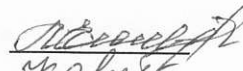
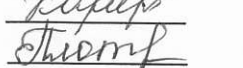

1. Отсутствует письменное согласие Благотворителя на использование предоставленной благотворительной помощи не в целях, предусмотренных договором.

2 Недостаточно тщательный осуществлен подход по определению выполнения необходимых видов и объемов работ, что, соответственно, отразилось на качестве составления локального сметного расчета.

**Информация о предыдущем контрольном мероприятии:** контрольное мероприятие не проводилось.

Приложение: к акту на 4 листах.

Аудитор  
Ведущий инспектор  
Инспектор

И.Е. Живутская  
Л.И. Карих  
Д.А. Плотникова

23 ноября 2022 г.

С актом ознакомлен:  
Глава администрации  
сельского поселения Новочеркутинский сельсовет  
Добринского муниципального района  
Липецкой области

\_\_\_\_\_ Е.Е Зюзина

\_\_ ноября 2022 г.

Акт составлен в двух экземплярах на 11 листах.  
Экземпляр акта с приложениями на 15 листах

получил: \_\_\_\_\_  
/Ф,И.О., должность руководителя (сотрудника)/

\_\_\_\_\_ 2022 г. \_\_\_\_\_